

## ПРОТОКОЛ № 1

Заседания Комиссии по оценке эффективности организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Чайковского городского округа

6 февраля 2023 г.

г. Чайковский

**На заседании присутствуют:**

**Председатель комиссии:**

- Агафонов А.В., первый заместитель главы администрации Чайковского городского округа, руководитель аппарата

**Секретарь комиссии:**

- Сайфуллина Н.Н., консультант отдела правовой экспертизы правового управления администрации Чайковского городского округа

**Члены комиссии:**

- Колякова И.Г., заместитель главы администрации Чайковского городского округа по экономике, начальник управления

- Калабина Н.В., начальник управления делами администрации Чайковского городского округа

- Трепезникова Л.М., и.о. начальника отдела муниципальной службы администрации Чайковского городского округа

**Повестка дня:**

Рассмотрение и утверждение Доклада об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности администрации Чайковского городского округа требованиям антимонопольного законодательства за 2022 год.

Докладчик: начальник правового управления администрации Чайковского городского округа – Ушакова Е.В.

**Ход заседания:**

Слушали: Ушакову Е.В., с информацией о мероприятиях, выполненных в 2022 году, направленных на организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в администрации Чайковского городского округа.

**После обсуждения решили:**

Утвердить Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности администрации Чайковского городского округа требованиям антимонопольного законодательства за 2022 год.

Голосовали: «за» - 4, «против» - 0, «воздержавшиеся» - 0.

Председатель комиссии



А.В. Агафонов

УТВЕРЖДЕН  
Протоколом заседания Комиссии по оценке  
эффективности организации системы  
внутреннего обеспечения соответствия  
требованиям антимонопольного  
законодательства в администрации  
Чайковского городского округа  
от 6 февраля 2023 г. № 1

**Доклад**  
**об организации системы внутреннего обеспечения соответствия**  
**деятельности администрации Чайковского городского округа требованиям**  
**антимонопольного законодательства за 2022 год**

**1. Общие положения**

Организация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс) в администрации Чайковского городского округа (далее – Администрация) реализуется во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжения Правительства Пермского края от 28.02.2019 № 42-рп «О мерах, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Пермского края».

Постановлением администрации Чайковского городского округа от 30.08.2021 № 892 утверждено Положение об организации в администрации Чайковского городского округа системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, которым урегулирован порядок функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации.

Функции уполномоченного органа, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, возложены на правовое управление Администрации (далее – уполномоченный орган).

Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности антимонопольного комплаенса, возложены на Комиссию по оценке эффективности организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Чайковского городского округа (далее – Комиссия).

Положение о Комиссии и ее состав утверждены постановлением администрации Чайковского городского округа от 20.09.2021 № 979 «О создании Комиссии по оценке эффективности организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Чайковского городского округа».

Деятельность уполномоченного органа в 2022 году заключалась в проведении мероприятий по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства, которые могли быть допущены при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, при заключении соглашений, договоров, при разработке нормативных правовых актов.

К компетенции уполномоченного органа относится организация взаимодействия со структурными подразделениями, отраслевыми (функциональными) органами Администрации по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом.

## **2. Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства**

### **2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации, ее отраслевых (функциональных) органов за 2022 год.**

Во исполнение пункта 4.2 Положения об антимонопольном комплаенсе уполномоченным органом проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации, ее отраслевых (функциональных) органов за 2022 год.

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

- осуществлялось рассмотрение 6 дел с участием Администрации, ее отраслевых (функциональных) органов по вопросам применения антимонопольного законодательства;

- за 2022 год в деятельности отраслевых (функциональных) органов Администрации выявлено следующее нарушение антимонопольного законодательства:

решением УФАС России по Пермскому краю (далее – УФАС) от 11.04.2022 по делу №059/10/18.1-252/2022 жалоба индивидуальных предпринимателей Красноперова А.И., Мочалова К.М., Куранова Л.Г. на действия Управления земельно-имущественных отношений Администрации (далее – УЗИО), Аукционной комиссии УЗИО при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта, согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», признана обоснованной. По предписанию УФАС от 11.04.2022 замечание устранено.

28.11.2022 УФАС в отношении УЗИО составлен протокол №059/04/732.4-1227/2022 об административном правонарушении, предусмотренном частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ в связи с выявлением в действиях (бездействии) УЗИО

нарушения п.1.4.11 Порядка организации и проведения аукциона в электронной форме на право заключения договора на осуществление торговой деятельности в нестационарном торговом объекте, договора на размещение нестационарного торгового объекта, утвержденного постановлением Правительства Пермского края от 21.03.2018 №137-п при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта.

Определением УФАС от 13.12.2022 №14611/22 протокол №059/04/732.4-1227/2022 об административном правонарушении от 28.11.2022 возвращен должностному лицу УФАС, составившему протокол, для устранения недостатков.

Дело об административном правонарушении по существу не рассмотрено.

## **2.2. Анализ действующих муниципальных нормативных правовых актов Администрации на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.**

Во исполнение пункта 4.3 Положения об антимонопольном комплаенсе уполномоченным органом сформирован и размещен на официальном сайте Администрации в разделе «Антимонопольный комплаенс» Перечень действующих нормативных правовых актов Администрации, принятых в 2022 году с уведомлением о проведении публичных консультаций в рамках анализа нормативных правовых актов на соответствие их антимонопольному законодательству.

В указанный в уведомлении срок приема предложений и замечаний по перечню актов предложений и замечаний не поступило.

По итогам анализа нормативных правовых актов Администрации уполномоченным органом сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству и о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты.

## **2.3. Анализ проектов муниципальных нормативных правовых актов Администрации на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.**

Во исполнение пункта 4.4 Положения об антимонопольном комплаенсе, в целях исключения рисков и недопущения нарушения антимонопольного законодательства на регулярной основе на официальном сайте Администрации в разделе «Антимонопольный комплаенс» во вкладке «Проекты нормативных правовых актов администрации Чайковского городского округа» для проведения публичных консультаций размещаются проекты нормативных правовых актов Администрации (далее – проекты), в которых имеются риски нарушения антимонопольного законодательства, с уведомлением о начале



сбора замечаний и предложений по данным проектам. Проекты размещаются на сайте Администрации с приложенной к ним пояснительной запиской.

Кроме того, все проекты нормативных правовых актов Администрации подлежат обязательному размещению на сайте Администрации в разделе «Документы», во вкладке «Проекты муниципальных нормативных правовых актов и административных регламентов» для проведения независимой экспертизы.

За период 2022 года замечаний и предложений по проектам муниципальных нормативных правовых актов не поступало.

#### **2.4. Мониторинг и анализ практики применения Администрацией антимонопольного законодательства.**

Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 4.1. Положения об антимонопольном комплаенсе в рамках мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства проанализированы судебные и административные дела, связанные с нарушением антимонопольного законодательства.

2.4.1. В 2021 году УФАС вынесено решение о признании в действиях Администрации нарушения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» при утверждении шкалы для оценки критериев при оценке и сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в границах Чайковского городского округа (Постановление Администрации от 12.05.2020 № 479 «О внесении изменений в Шкалу для оценки критериев при оценке и сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в границах Чайковского городского округа, утвержденную постановлением администрации Чайковского городского округа от 12.09.2019 № 1528»), выразившегося в установлении шкалы для оценки по критерию «Опыт осуществления регулярных перевозок» без учета местных особенностей, использование которой необоснованно приравнивает всех перевозчиков, осуществляющих деятельность в границах Чайковского городского округа, к одной группе «имеющих опыт осуществления регулярных перевозок до 25 лет включительно», в связи, с чем исключается конкуренция (соперничество) по данному критерию и как следствие не достигаются цели конкурса по выявлению лучших условий оказания услуг в сфере перевозок.

УФАС выдало Администрации предписание о принятии мер, направленных на прекращение нарушения антимонопольного законодательства и устранение его последствий посредством изменения Постановления Администрации от 12.09.2019 № 1528 (в редакции постановления от 12.05.2020 №479).

Не согласившись с решением и предписанием УФАС, Администрация обратилась с иском в суд. Решением Арбитражного суда Пермского края от 16.09.2021 по делу №А50-15317/2021 в удовлетворении заявленных требований Администрации отказано. Постановлением Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 08.12.2021 решение суда первой инстанции оставлено без изменения.

В связи с тем, что в действиях Администрации выявлены нарушения Закона «О защите конкуренции» при установлении шкалы при проведении открытого конкурса по перевозкам, в отношении Главы возбуждено дело об административном правонарушении по ч.1 ст. 14.9 КоАП РФ, и ему назначен штраф в размере 15000 руб. постановлением УФАС от 29.03.2022.

Между тем, Арбитражный суд Уральского округа 19.05.2022, рассмотрев жалобу Администрации на решение и постановление судов по делу №А50-15317/2021, постановил судебные акты нижестоящих судов отменить, поскольку судом установлено отсутствие нарушений в действиях Администрации при установлении шкалы при проведении открытого конкурса по перевозкам.

Судья Ленинского районного суда г. Перми 06.06.2022 рассмотрел жалобу Главы на постановление УФАС от 29.03.2022 о привлечении к административной ответственности по ч.1 ст. 14.9 КоАП РФ, и принял решение об отмене указанного постановления.

2.4.2. В 2022 году Арбитражным судом Пермского края рассмотрено дело по иску индивидуального предпринимателя к Управлению жилищно-коммунального хозяйства администрации Чайковского городского округа о признании недействительными результатов открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в границах Чайковского городского округа и применении последствий недействительности сделки. Решением суда в удовлетворении иска отказано, судом апелляционной инстанции решение суда оставлено в силе.

2.4.3. В 2022 году Управлением Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю рассмотрено 2 дела по жалобам индивидуальных предпринимателей на действия Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации Чайковского городского округа при организации и проведении торгов в форме открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, жалобы признаны необоснованными.

### **3. Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.**

В соответствии с пунктом 4.1 Положения об антимонопольном комплаенсе в целях выявления рисков антимонопольного законодательства

уполномоченным органом на регулярной основе осуществляются следующие мероприятия:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации;
- анализ муниципальных нормативных правовых актов Администрации, а также правовых актов, направленных на регулирование отношений, связанных с защитой конкуренции, предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции и адресованных неопределенному кругу лиц, которые могут иметь признаки нарушения антимонопольного законодательства (публичные заявления, письма, консультации и т.д.);
- анализ проектов муниципальных нормативных правовых актов Администрации;
- мониторинг и анализ практики применения Администрацией антимонопольного законодательства;
- проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрацией разработан План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Администрации в 2022 году, который по состоянию на 31.12.2022 выполнен в полном объеме.

Уровень рисков нарушения антимонопольного законодательства в соответствии с Положением об антимонопольном комплаенсе в Администрации в отчетном году определен как низкий, так как отраслевому (функциональному) органу Администрации выдано 1 предписание.

#### **4. О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса**

Постановлением Администрации от 30.08.2021 №898 утверждены ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации, к которым относятся:

1. коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации и ее отраслевых (функциональных) органов по сравнению с предыдущим годом;
2. доля проектов нормативных правовых актов, разработанных структурными подразделениями, отраслевыми (функциональными) органами Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
3. доля нормативных правовых актов, разработанных структурными подразделениями, отраслевыми (функциональными) органами Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.



Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации производится в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации, утвержденной постановлением Администрации от 30.08.2021 №898.

В 2022 году достигнуты следующие ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса:

1. коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации и ее отраслевых (функциональных) органов по сравнению с предыдущим годом – 3, в связи с тем, что в 2021 г. показатель - 3, в 2022 г. показатель – 1.

2. доля проектов нормативных правовых актов, разработанных структурными подразделениями, отраслевыми (функциональными) органами Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства - 0.

3. доля нормативных правовых актов, разработанных структурными подразделениями, отраслевыми (функциональными) органами Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства - 0.

## 5. Заключение

5.1. План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации выполняется.

5.2. Уровень рисков нарушения антимонопольного законодательства в соответствии с Положением об антимонопольном комплаенсе в Администрации определен как низкий.

5.3. В предстоящем году работа уполномоченного органа по организации антимонопольного комплаенса будет продолжена и направлена на реализацию мер по соблюдению в Администрации норм действующего антимонопольного законодательства.

5.4. В целях профилактики и снижения рисков нарушения Администрацией антимонопольного законодательства необходимо на постоянной основе проводить мероприятия по усилению контроля за соответствием аукционной документации требованиям нормативных правовых актов Пермского края, антимонопольного законодательства.

Начальник правового управления



Е.В. Ушакова