



АДМИНИСТРАЦИЯ
ЧАЙКОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ул. Ленина, д. 37, г. Чайковский, Пермский край, 617760
Тел: (34241) 3-56-99, факс (34241) 3-26-45
E-mail: ekonom@chaykovsky.permkrai.ru
ИНН/КПП 5959006734/595901001

18.01.2023 06.2-01-05-12

№ _____

На № _____ от _____

Начальнику Управления
жилищно-коммунального
хозяйства и транспорта
администрации Чайковского
городского округа

В.Г. Астафьеву

О направлении материалов ОРВ и проекта акта в доработку

Уважаемый Виталий Геннадьевич!

Управлением экономического развития администрации Чайковского городского округа (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов Чайковского городского округа, утвержденным постановлением администрации Чайковского городского округа от 19 декабря 2019 г. № 1986 (в редакции постановления администрации Чайковского городского округа от 14.07.2020г. № 646, 10.01.2022 г. № 11, от 31.03.2022г. № 330) (далее – Порядок), рассмотрен проект постановления администрации Чайковского городского округа «Об утверждении порядка выявления, перемещения, временного хранения и утилизации брошенных, в том числе разукомплектованных, транспортных средств на территории Чайковского городского округа» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Управлением жилищно-коммунального хозяйства и транспорта администрации Чайковского городского округа (далее – разработчик).

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте администрации Чайковского городского округа по адресу: <http://chaikovskiyregion.ru/ekonomika/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya-proektov-pravovykh-aktov/>

В пункте 1.6 раздела 1 сводного отчета разработчик указал, что порядок проведения оценки регулирующего воздействия - общий.

Публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации) проводились разработчиком в период с 14.12.2022 до 27.12.2022.

Разработчик в своде предложений указал, что по итогам проведения публичных консультаций предложений по проекту акта не поступало.

Разработчик в сводном отчете цель предлагаемого правового регулирования описал следующим образом: определение правового



регулирования для предотвращения размещения на территории Чайковского городского округа брошенных, разукомплектованных, бесхозных транспортных средств, обеспечения благоустройства округа, обеспечения требований законодательства, регулирующего права граждан на свободный доступ к местам общего пользования, проживание в благоприятных условиях, а также предупреждение террористической угрозы.

В сводном отчете разработчик проблему, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, сформулировал следующим образом: Наличие на территории Чайковского городского округа брошенных, разукомплектованных, бесхозных транспортных средств порождает затруднения в реализации мероприятий, направленных на соблюдение норм и правил по обеспечению чистоты, порядка и благоустройства территории округа, создает угрозу безопасности дорожного движения, указанные транспортные средства являются источником потенциальной террористической и пожарной безопасности. В связи с чем, необходима разработка отсутствующей на сегодняшний день нормативной базы, регламентирующей порядок выявления, перемещения, временного хранения и утилизации брошенных, в том числе разукомплектованных, транспортных средств.

Указанная разработчиком цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, так как направлена на соблюдение нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере благоустройства, безопасности и на решение выявленной проблемы.

Разработчик альтернативные варианты решения проблемы не предложил, в сводном отчете указал, что предлагаемое правовое регулирование основано на существующей положительной практике муниципальных образований, проводится в целях решения вопросов местного значения городского округа - обеспечение благоустройства внешнего облика города и благоприятных условий проживания граждан. Данные полномочия в соответствии с действующим законодательством отнесены к компетенции органов местного самоуправления.

В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, пунктом 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решения Думы Чайковского городского округа от 20.03.2019 № 165 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования "Чайковский городской округ"» принятие предлагаемого правового регулирования входит в компетенцию органа местного самоуправления.

Представленный вариант правового регулирования является обоснованным. Предусмотренное проектом акта правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

Разработчик указал в пункте 1.4. сводного отчета, что основными группами субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности,



иными лицами, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием являются: Владельцы транспортных средств (юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане).

Разработчиком направлялись уведомления о проведении публичных консультаций в адрес заинтересованных лиц/ потенциальных адресатов, путем размещения на официальном сайте администрации Чайковского городского округа уведомления о проведении публичных консультаций и списка вопросов для неопределенного круга лиц, с целью вовлечения в процесс публичных консультаций наибольшего числа лиц, интересы которых будут (могут быть) затронуты предлагаемым правовым регулированием.

От лиц, принимавших участие в публичных консультациях, возражения по выбору потенциальных адресатов и их количеству не поступили.

Информация об издержках и выгодах предлагаемого правового регулирования на основании данных, отраженных разработчиком в сводном отчете: Доход бюджета Чайковского городского округа может быть осуществлен за счет реализации не востребовавшего имущества. Расход бюджета предполагается в случае необходимости перемещения и осуществление временного хранения. Спрогнозировать расходы-доходы бюджета Чайковского городского округа возможно после проведения процедур по выявлению, обследованию брошенных (разукомплектованных), безхозных транспортных средств.

Согласно пункту 2.15. Порядка, в случае если сводный отчет или сводка предложений отсутствуют, заполнены не полностью или содержат неточную информацию, отсутствует проект правового акта, а также в проекте правового акта содержатся явные ошибки, опечатки и другие замечания, влияющие на его качество, уполномоченный орган возвращает документы разработчику на доработку в срок не позднее 10 рабочих дней с момента их получения.

При анализе текста проекта акта уполномоченным органом выявлены замечания, влияющие на его качество, а именно:

1. В наименовании проекта акта, наименовании прилагаемого к нему порядка не предусмотрены слова «обследование», «безхозных», т.к. по тексту проекта акта в выполняемые ответственным уполномоченным органом включена процедура «обследования», а также употребляются понятия «безхозные транспортные средства» понятия которых не предусмотрены проектом акта;

2. Предлагаем, с целью исключения правовой неопределенности, дополнить понятийный аппарат в пункте 1.3 проекта акта понятием «безхозные транспортные средства», а также развести понятие «брошенное транспортное средство» и «разукомплектованное транспортное средство»;

3. В пункте 1.4 проекта акта после слов «работ по» дополнить словом «выявлению», после слова «брошенных» дополнить словами «разукомплектованных, безхозных». Обращаем внимание, что не урегулированы проектом акта случаи выявления частей

разукомплектованного транспортного средства, которые также нарушают требования по благоустройству и безопасности на территории округа;

4. Предлагаем предусмотреть пункт 1.5 в проекте акта следующего содержания: «Настоящий Порядок не распространяется на правоотношения, связанные с задержанием транспортных средств и запрещением эксплуатации транспортных средств.»

5. В пункте 2.1 проекта акта после слова «выявлению» предусмотреть слово «обследованию»;

6. В пункте 2.3 проекта акта предусмотрено, что основанием для учёта транспортного средства как брошенного являются, в том числе, представления органов пожарного надзора, правоохранительных органов, а также заявления жителей, эксплуатационных, коммунальных и дорожных служб и иных предприятий Чайковского городского округа, что противоречит пункту 2.1 проекта акта, т.к. обращения органов государственной власти, юридических и физических лиц является основанием для выявления Уполномоченным органом брошенных транспортных средств, с последующим обследованием транспортного средства на наличие признаков брошенного, разукомплектованного, бесхозного, и составлением акта осмотра (Приложение 1 к Порядку) в котором соответствующие признаки отражаются;

7. В пункте 2.4, 2.5 проекта акта предусмотрено, что комиссией по выявлению и учету брошенных транспортных средств проводится **обследование** брошенных транспортных средств, по результатам которого составляется акт **осмотра** брошенного, **транспорта**..... Предлагаем в пункте 2.4 проекта акта после слов «по выявлению» предусмотреть слово «обследованию», в пункте 2.5 слова «акт **осмотра** брошенного, **транспорта**..» изложить «акт обследования транспортного средства». Далее по тексту проекта акта указать «акт обследования» вместо «акт осмотра»;

8. Пункт 2.4 проекта акта предлагаем дополнить абзацем следующего содержания «В состав комиссии включаются представители отдела ГИБДД, ».

9. В пункте 2.6 проекта акта после слов «Сведения о» дополнить словами «выявленных и обследованных» после слова «Реестре учета брошенных» дополнить словами «разукомплектованных, бесхозных».

Обращаем внимание, что проектом акта не предусмотрены сроки выполняемых Уполномоченным органом, комиссией процедур по обследованию и учёту транспортных средств, с признаками брошенных, разукомплектованных, что свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора «широта дискреционных полномочий» (отсутствие или неопределенность сроков);

10. В проекте акта не предусмотрены основания для исключения транспортного средства из реестра учета, предлагаем дополнить проект акта пунктом 2.8;

11. В пункте 3.1 проекта акта предусмотрено составление Акта осмотра с целью установления собственника транспортного средства и направления запроса в отдел ГИБДД. По мнению уполномоченного органа, предусмотренная в пункте 3.1 проекта акта процедура является не

последовательной, т.к. установление собственника транспортного средства и направление запроса в отдел ГИБДД целесообразно после процедуры выявления транспортного средства с признаками брошенного, разукомплектованного. Например, в адрес Уполномоченного органа поступило обращение от физического или юридического лица с указанием места нахождения брошенного транспортного средства и государственным регистрационным номером. В случае установления владельца транспортного средства, направления ему извещения и принятия владельцем транспортного средства требуемых мер, проводить процедуры по обследованию транспортных средств не целесообразно;

12. В пункте 3.5 проекта акта словосочетание «брошенный транспорт» заменить на «брошенное транспортное средство», также в данном пункте предусмотрено подтверждение стоимости брошенного транспортного средства результатами независимой оценки, что влечет дополнительные расходы для бюджета Чайковского городского округа. По мнению уполномоченного органа, утилизация брошенного транспортного средства подпадающего под определение «лом металлов» без признания его бесхозным в соответствии с нормами гражданского законодательства Российской Федерации и принятии имущества в муниципальную собственность, т.е. распоряжение (утилизация) таким транспортным средством Уполномоченным органом без соответствующих прав на него, является незаконным и может повлечь для муниципалитета дополнительные расходы;

13. В абз. 3 пункта 4.4 проекта акта вместо слова «обоснованных» рекомендуем указать «подтвержденных», слово «автотранспортного» заменить на «брошенного, разукомплектованного транспортного средства». По мнению уполномоченного органа, не может являться основанием для отказа в возврате транспортного средства лицу, владеющему транспортным средством на законных основаниях, отказ собственника транспортного средства внести в бюджет Чайковского городского округа плату за перемещение и временное хранение транспортного средства (возместить расходы бюджета). В случае если собственником транспортного средства меры по возмещению понесенных расходов за перемещение и временное хранение транспортного средства не приняты, это будет являться основанием для взыскания с собственника указанных расходов в судебном порядке.

14. Рекомендуем предусмотреть основания для отказа возврата брошенного, разукомплектованного транспортного средства владельцу. Например: непредставление документов, подтверждающих право собственности (владения), поступление в Уполномоченный орган заявления о возврате транспортного средства после вступления в законную силу судебного акта о признании транспортного средства бесхозным и о признании на него права муниципальной собственности и т.п.;

15. Срок хранения, указанный в пункте 4.5 проекта акта противоречит сроку указанному в пункте 5.2 проекта акта;

16. Пункт 5.1 проекта акта перед первым абзацем дополнить предложением следующего содержания: «Уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней с момента составления акта о перемещении обязан передать

все имеющиеся материалы по выявлению, обследованию, учету и перемещению транспортного средства с признаками брошенного, разукomплектованного в правовое управление администрации Чайковского городского округа (далее-администрация) для принятия мер по признанию брошенного, разукomплектованного транспортного средства бесхозьным»;

17. В пункте 5.2 проекта акта слова «по истечении» заменить словами «в течении»;

18. Устранить в формах Приложения 1 и Приложение 3 опечатки, привести окончания в соответствующий падеж.

Уполномоченный орган рекомендует устранить выявленные замечания по тексту проекта акта путем его доработки и направить проект акта, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия.

Заместитель главы администрации
Чайковского городского округа
по экономике, начальник управления

И.Г. Колякова



Вычугжанина Елена Владимировна
32313, econom@chaykovsky.permkrai.ru

