

ПРОТОКОЛ № 1

Заседания Комиссии по оценке эффективности организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Чайковского городского округа

11 февраля 2022 г.

г. Чайковский

На заседании присутствуют:

Председатель комиссии:

- Агафонов А.В., первый заместитель главы администрации Чайковского городского округа, руководитель аппарата

Секретарь комиссии:

- Иванова Н.С., главный специалист отдела правовой экспертизы правового управления администрации Чайковского городского округа

Члены комиссии:

- Колякова И.Г., заместитель главы администрации Чайковского городского округа по экономике, начальник управления

- Трөpezникова Л.М., заместитель начальника отдела муниципальной службы администрации Чайковского городского округа

Повестка дня:

Рассмотрение и утверждение Доклада об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности администрации Чайковского городского округа требованиям антимонопольного законодательства за 2021 год.

Докладчик: начальник правового управления администрации Чайковского городского округа – Ушакова Е.В.

Ход заседания:

Слушали: Ушакову Е.В., с информацией о мероприятиях, выполненных в 2021 году, направленных на организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в администрации Чайковского городского округа.

После обсуждения решили:

Утвердить Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности администрации Чайковского городского округа требованиям антимонопольного законодательства за 2021 год.

Голосовали: «за» - 3, «против» - 0, «воздержавшиеся» - 0.

Председатель комиссии



А.В. Агафонов

УТВЕРЖДЕН

Протоколом заседания Комиссии по оценке эффективности организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Чайковского городского округа от «___» _____ 2022 г. № _____

**Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
деятельности администрации Чайковского городского округа требованиям
антимонопольного законодательства за 2021 год**

1. Общие положения.

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс) в администрации Чайковского городского округа (далее – Администрация) разработана во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжения Правительства Пермского края от 28 февраля 2019 г. № 42-рп «О мерах, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Пермского края».

Постановлением администрации Чайковского городского округа от 30 августа 2021 г. № 892 утверждено Положение об организации в администрации Чайковского городского округа системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, которым урегулирован порядок функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации (далее — Положение об антимонопольном комплаенсе).

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте Администрации во вкладке «Власть» создан раздел «Антимонопольный комплаенс» для размещения нормативных правовых актов, разработанных Администрацией для функционирования антимонопольного комплаенса, а также доклада об антимонопольном комплаенсе.

2. Об определении уполномоченного органа и коллегиального органа.

В соответствии с пунктом 3.3 Положения об антимонопольном комплаенсе функции уполномоченного органа, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, возложены на правовое управление Администрации (далее – уполномоченный орган).

К компетенции уполномоченного органа относится организация взаимодействия со структурными подразделениями, отраслевыми (функциональными) органами Администрации по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом.

За отчетный период уполномоченным органом реализованы следующие мероприятия по внедрению и организации антимонопольного комплаенса в Администрации:

1. До руководителей структурных подразделений, отраслевых (функциональных) органов Администрации посредством системы электронного документооборота доведена информация о функционировании системы антимонопольного комплаенса в Администрации.

2. Внесены изменения в должностные инструкции сотрудников правового управления Администрации, ответственных за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в Администрации.

Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности антимонопольного комплаенса, возложены на Комиссию по оценке эффективности организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Чайковского городского округа (далее – Комиссия).

Положение о Комиссии и ее состав утверждены постановлением администрации Чайковского городского округа от 20 сентября 2021 г. № 979 «О создании Комиссии по оценке эффективности организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Чайковского городского округа».

3. Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

3.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации, ее отраслевых (функциональных) органов за 2019 – 2021 годы.

Во исполнение пункта 4.2 Положения об антимонопольном комплаенсе уполномоченным органом проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за 2019 – 2021 годы.

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

- осуществлялось рассмотрение 7 дел с участием Администрации, ее отраслевых (функциональных) органов, по вопросам применения норм антимонопольного законодательства;

- за указанный период в 2 нормативных правовых актах Администрации УФАС России по Пермскому краю выявлены нарушения антимонопольного законодательства;

- за период с 2019-2021 годы в деятельности Администрации выявлены следующие нарушения антимонопольного законодательства:

в 2019 году:

1) УФАС России по Пермскому краю (далее – УФАС) выдано предписание Управлению строительства и архитектуры Администрации об устранении нарушений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по жалобе ООО «ГОССНАБ» (извещение №0856300008419000079). Выявленные нарушения были устранены.

2) УФАС вынесено решение по жалобе ИП Чеснокова от 25.11.2019 №1586419 на организацию конкурса при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок пассажиров в отношении Управления жилищно-коммунального хозяйства и транспорта Администрации. Жалоба УФАС признана обоснованной.

3) УФАС вынесено решение по жалобе ИП Пономарева от 25.11.2019 № 1586219 на организацию конкурса при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок пассажиров в отношении Управления жилищно-коммунального хозяйства и транспорта Администрации. Жалоба УФАС признана обоснованной.

4) УФАС вынесено решение по жалобе ИП Тебенькова от 25.11.2019 № 15860-19 на организацию конкурса при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок пассажиров в отношении Управления жилищно-коммунального хозяйства и транспорта Администрации. Жалоба УФАС признана обоснованной.

С целью исполнения предписаний по вынесенным решениям открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок отменен, заявки возвращены участникам. Постановлением Администрации от 12.05.2019 № 479 в пункт 2 Шкалы для оценки критериев, утвержденной постановлением Администрации от 12.09.2019 № 1528, внесены соответствующие изменения.

в 2020 году:

1) УФАС вынесено решение о признании в действиях Управления земельно-имущественных отношений администрации Чайковского городского округа нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции»), выразившегося в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, исполнявшими принятые на себя обязательства в рамках заключенных договоров на размещение нестационарных торговых объектов в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на территории Чайковского городского округа, в том числе путем необоснованного требования о демонтаже НТО. В отношении ответственных должностных лиц возбуждено

дело об административном правонарушении, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ и назначено наказание в виде штрафа в размере 15000 рублей;

2) в ходе плановой проверки соблюдения законодательства и НПА о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении Управления строительства и архитектуры Администрации (далее – УСИА) выявлено нарушение – несвоевременное размещение информации на сайте <https://www.zakupki.ru>. По факту допущенного нарушения УФАС запрошены пояснения. Иных требований от УФАС не поступало.

В 2021 году:

1) УФАС вынесено решение о признании в действиях Администрации нарушения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» при утверждении шкалы для оценки критериев при оценке и сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в границах Чайковского городского округа (Постановление Администрации от 12.05.2020 № 479 «О внесении изменений в Шкалу для оценки критериев при оценке и сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в границах Чайковского городского округа, утвержденную постановлением администрации Чайковского городского округа от 12.09.2019 № 1528»), выразившегося в установлении шкалы для оценки по критерию «Опыт осуществления регулярных перевозок» без учета местных особенностей, использование которой необоснованно приравнивает всех перевозчиков осуществляющих деятельность в границах Чайковского городского округа к одной группе «имеющих опыт осуществления регулярных перевозок до 25 лет включительно», в связи, с чем исключается конкуренция (соперничество) по данному критерию и как следствие не достигаются цели конкурса по выявлению лучших условий оказания услуг в сфере перевозок.

Администрации выдано предписание о принятии мер, направленных на прекращение нарушения антимонопольного законодательства и устранение его последствий посредством изменения Постановления Администрации от 12.09.2019 № 1528 (в редакции постановления от 12.05.2020 №479).

Предписание в установленный срок Администрацией не исполнено.

За невыполнение в установленный срок предписания УФАС о принятии мер об устранении нарушения в отношении Администрации возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренного частью 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ и назначено наказание в виде штрафа в размере 50 000 рублей;

2) УФАС вынесено решение о признании в действиях Администрации, действующей через свой отраслевой (функциональный орган) – Управление земельно-имущественных отношений нарушения статьи 16 Закона «О защите

конкуренции», выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения при передаче муниципального имущества, а также выдано предписание, которое исполнено в установленный срок;

3) УФАС Администрации вынесено предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 8 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», выразившегося в создании дискриминационных условий деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих организацию похорон и предоставление связанных с ними услуг на территории Чайковского городского округа. В установленный срок приняты меры по устранению допущенного нарушения.

3.2. Анализ действующих муниципальных нормативных правовых актов Администрации на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

Во исполнение пункта 4.3 Положения об антимонопольном комплаенсе уполномоченным органом сформирован и размещен на официальном сайте Администрации в разделе «Антимонопольный комплаенс» Перечень действующих нормативных правовых актов Администрации, принятых в период 2019-2021 годов с уведомлением о проведении публичных консультаций в рамках анализа нормативных правовых актов на соответствие их антимонопольному законодательству.

В указанный в уведомлении срок приема предложений и замечаний по перечню актов предложений и замечаний не поступило.

По итогам анализа нормативных правовых актов Администрации уполномоченным органом сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству и о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты.

3.3. Анализ проектов муниципальных нормативных правовых актов Администрации на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

Во исполнение пункта 4.4 Положения об антимонопольном комплаенсе, в целях исключения рисков и недопущения нарушения антимонопольного законодательства на регулярной основе на официальном сайте Администрации в разделе «Антимонопольный комплаенс» во вкладке «Проекты нормативных правовых актов администрации Чайковского городского округа» для проведения публичных консультаций размещаются проекты нормативных правовых актов Администрации (далее – проекты), в которых имеются риски нарушения антимонопольного законодательства, с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений по данным проектам. Проекты размещаются на сайте Администрации с приложенной к ним пояснительной запиской.

Кроме того, все проекты нормативных правовых актов Администрации подлежат обязательному размещению на сайте Администрации в разделе «Документы», во вкладке «Проекты муниципальных нормативных правовых

актов и административных регламентов» для проведения независимой экспертизы.

За период 2021 года замечаний и предложений по проектам муниципальных нормативных правовых актов не поступало.

3.4. Мониторинг и анализ практики применения Администрацией антимонопольного законодательства.

Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 4.1. Положения об антимонопольном комплаенсе в рамках анализа антимонопольного законодательства проведен мониторинг (анализ) Закона «О защите конкуренции», проанализированы выявленные нарушения антимонопольного законодательства.

Преобладающим видом нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации является принятие правовых актов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции (нарушение статьи 15 Закона «О защите конкуренции»).

В 2021 году Администрацией подана жалоба на постановление УФАС по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ, за невыполнение предписания антимонопольного органа в установленный срок по внесению изменения в постановление Администрации от 12.09.2019 № 1528 в части изменения критериев оценки шкалы для оценки по критерию «Опыт осуществления регулярных перевозок».

В качестве основания для обжалования постановления антимонопольного органа Администрацией в жалобе было указано на отсутствие события административного правонарушения, поскольку апелляционным определением Судебной коллегии по административным делам Пермского краевого суда от 21.10.2020 и кассационным определением Судебной коллегии по административным делам Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 03.02.2021 постановление Администрации от 12.09.2019 № 1528 признано соответствующим Закону «О защите конкуренции».

Однако решением суда постановление УФАС оставлено без изменения, жалоба без удовлетворения, так как процессуальных нарушений, влекущих отмену или изменение обжалуемого постановления, обстоятельств, исключающих производство по делу, судом не установлено.

4. Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктом 4.1 Положения об антимонопольном комплаенсе в целях выявления рисков антимонопольного законодательства уполномоченным органом на регулярной основе осуществляются следующие мероприятия:

-анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации;

- анализ муниципальных нормативных правовых актов Администрации, а также правовых актов, направленных на регулирование отношений, связанных с защитой конкуренции, предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции и адресованных неопределенному кругу лиц, которые могут иметь признаки нарушения антимонопольного законодательства (публичные заявления, письма, консультации и т.д.);

- анализ проектов муниципальных нормативных правовых актов Администрации;

- мониторинг и анализ практики применения Администрацией антимонопольного законодательства;

- проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрацией разработан План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Администрации в 2021 году, который по состоянию на 31.12.2021 выполнен в полном объеме, все планируемые результаты деятельности ответственных лиц, реализующих мероприятия по минимизации и устранению рисков, достигнуты.

Уровень рисков нарушения антимонопольного законодательства в соответствии с Положением об антимонопольном комплаенсе в Администрации в отчетном году определен как высокий, так как Администрации выдано предупреждение, в отношении Администрации возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства.

5. О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Постановлением Администрации от 30.08.2021 №898 утверждены ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации, к которым относятся:

1. коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации и ее отраслевых (функциональных) органов по сравнению с предыдущим годом;

2. доля проектов нормативных правовых актов, разработанных структурными подразделениями, отраслевыми (функциональными) органами Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

3. доля нормативных правовых актов, разработанных структурными подразделениями, отраслевыми (функциональными) органами Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации производится в соответствии

с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации, утвержденной постановлением Администрации от 30.08.2021 №898.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса по итогам за 2021 год:

1. коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации и ее отраслевых (функциональных) органов равен 0,66, в связи с тем, что в 2020 г. показатель -2, в 2021 году показатель – 3.

2. доля проектов нормативных правовых актов, разработанных структурными подразделениями, отраслевыми (функциональными) органами Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, показатель равен нулю (0).

В 2020 году проекты нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства не размещались в виду начала работы по антимонопольному комплаенксу в 2021 году. В 2021 году не выявлено проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

3. доля нормативных правовых актов, разработанных структурными подразделениями, отраслевыми (функциональными) органами Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, показатель равен нулю (0).

В 2021 году антимонопольным органом выявлено нарушение антимонопольного законодательства в 1 нормативном правовом акте Администрации.

6. Заключение

1. За 2021 год в Администрации осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

2. Разработаны нормативные правовые акты Администрации в сфере антимонопольного комплаенса.

3. Внесены изменения в должностные инструкции муниципальных служащих уполномоченного органа.

4. В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет создан раздел «Антимонопольный комплаенс», где размещаются муниципальные нормативные правовые акты, принятые в сфере антимонопольного комплаенса и доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Урегулировано взаимодействие отраслевых (функциональных) органов, структурных подразделений Администрации по вопросам нарушения антимонопольного законодательства.

6. Уровень рисков нарушения антимонопольного законодательства в соответствии с Положением об антимонопольном комплаенсе в Администрации определен как высокий.

7. В ходе анализа выявляемых нарушений антимонопольного законодательства установлено, что наиболее высокий уровень рисков, которые могут повлечь нарушения антимонопольного законодательства, присутствует в деятельности отраслевых (функциональных) органах, осуществляющих полномочия в сфере земельных и имущественных отношений, в сфере закупок.

В целях профилактики и снижения рисков нарушения Администрацией антимонопольного законодательства необходимо на постоянной основе проводить мероприятия по усилению контроля за соответствием документации о закупках требованиям антимонопольного законодательства, а также правовую экспертизу принимаемых Администрацией нормативных правовых актов в целях выявления и устранения коррупциогенных факторов.

Начальник правового управления

Е.В. Ушакова

Лист согласования к документу № 01-01-04-36 от 14.02.2022

Инициатор согласования: Иванова Н.С. Главный специалист отдела правовой экспертизы правового управления (Администрация Чайковского городского округа)

Согласование инициировано: 11.02.2022 12:44

Краткое содержание: ПРОТОКОЛ № 1 О направлении протокола Заседания Комиссии по оценке эффективности организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Чайковского городского округа

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

Тип согласования: **смешанное**

№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания/Комментарии
Тип согласования: последовательное				
1	Ушакова Е.В.		Согласовано 11.02.2022 12:56	-
Тип согласования: параллельное				
2	Трепезникова Л.М.		Согласовано 14.02.2022 08:54	-
3	Колякова И.Г.		Согласовано 11.02.2022 13:50	-
Тип согласования: последовательное				
4	Агафонов А.В.		ЭП Подписано 14.02.2022 09:43	-