



АДМИНИСТРАЦИЯ
ЧАЙКОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ул. Ленина, д. 37, г. Чайковский, Пермский край, 617760
Тел: (34241) 3-32-22, 3-35-72
E-mail: ekonom@chaykovsky.permkrai.ru
ИНН/КПП 5959006734/595901001

Заместителю главы
администрации Чайковского
городского округа по
инфраструктуре, начальнику
управления

05.12.2024 № 241-06.2-01-05-345

Астафьеву В.Г.

На № _____ от _____

**Заключение об оценке
регулирующего воздействия проекта
муниципального нормативного
правового акта**

Уважаемый Виталий Геннадьевич!

Управлением экономического развития администрации Чайковского городского округа (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов Чайковского городского округа, утвержденным постановлением администрации Чайковского городского округа от 19 декабря 2019 г. № 1986 (в редакции постановлений администрации Чайковского городского округа от 14.07.2020г. № 646, от 10.01.2022 г. № 11, от 31.03.2022 г. № 330, от 27.03.2023 № 254) (далее – Порядок), рассмотрен проект постановления администрации Чайковского городского округа «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Проведение муниципальной экспертизы проекта освоения лесов» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Управлением жилищно-коммунального хозяйства и транспорта администрации Чайковского городского округа (далее – разработчик).

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте администрации Чайковского городского округа по адресу: <https://www.xn--80aafydcdbdb8aegxk8f.xn--plai/ekonomika/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-obsuzhdeniya-proektov-mnra/>.

В пункте 1.6 раздела 1 сводного отчета разработчик указал, что порядок проведения оценки регулирующего воздействия – упрощенный.

Публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации) проводились разработчиком в период с 18.11.2024 до 23.11.2024.

Разработчик в своде предложений указал, что по итогам проведения публичных консультаций по проекту акта поступили замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае, в части требований к оформлению и подаче документов для получения муниципальной услуги «Проведение муниципальной экспертизы проекта освоения лесов», а



именно, в замечаниях указано, что в проекте акта предусмотрено предоставление электронных документов (электронные образы документов), прилагаемых к Заявлению, в том числе доверенности, в форматах pdf, tif.

Однако в соответствии с пунктом 34 Приказа Минприроды России от 16 ноября 2021 г. № 864 «Об утверждении Состава проекта освоения лесов, порядка его разработки и внесения в него изменений, требований к формату проекта освоения лесов в форме электронного документа» проект освоения лесов формируется в виде файлов в формате XML, созданных с использованием XML-схем и обеспечивающих считывание и контроль представленных данных. Графическая (в том числе картографическая) информация формируется в виде файла (многоцветный формат (не менее чем 24-битном цветовом пространстве) Png или Jpeg, с разрешением не менее 1920 x 1080 с количеством мегапикселей 2.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае предлагает разработчику уточнить пункт 2.8 Административного регламента в части требований к формату проекта освоения лесов, направляемому заявителем в формате электронного документа.

Разработчиком поступившие замечания и предложения рассмотрены, к учету не приняты, разработчик поясняет, что проект акта разработан в соответствии с Типовым Административным регламентом предоставления муниципальной услуги «Проведение муниципальной экспертизы проекта освоения лесов», разработанным и направленным Министерством информационного развития и связи Пермского края в виде письма от 17.04.2024 № 20-01-11-274 «О направлении ТАР предоставления услуги «Проведение муниципальной экспертизы проекта освоения лесов», в котором указано, что электронные документы (электронные образы документов), прилагаемые к Заявлению, в том числе доверенности, направляются в виде файлов в форматах pdf, tif.

Уполномоченный орган считает необходимым отметить, что Типовой Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Проведение муниципальной экспертизы проекта освоения лесов» носит рекомендательный характер, т.к. не является нормативным правовым актом.

Также акцентируем внимание, что норма об определении формы, в которой проект освоения лесов представляется в орган местного самоуправления для проведения муниципальной экспертизы, отражена и в письме Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 28 марта 2023 г. № ВС-02-54/6847 «О составлении проектов освоения лесов и порядке их экспертизы».

Так, согласно части 1 статьи 88 Лесного кодекса Российской Федерации (далее - Лесной кодекс) лица, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду, а также лица, использующие леса на основании сервитута или установленного в целях, предусмотренных статьей 39.37 Земельного кодекса Российской Федерации, публичного сервитута (далее - лесопользователи), составляют проект освоения лесов в соответствии со статьей 12 Лесного кодекса.

Состав проекта освоения лесов утвержден в соответствии с частью 2 статьи 88 Лесного кодекса и вступил в силу с 1 марта 2023 года.

Раздел III Состава проекта освоения лесов предусматривает порядок разработки проекта освоения лесов, внесения в него изменений, в том числе



требования к форме, в которой проект освоения лесов представляется в уполномоченный орган государственной власти или орган местного самоуправления.

Так, пунктом 33 раздела III Состав проекта освоения лесов установлено, что проект освоения лесов или дополнение к проекту освоения лесов представляется в уполномоченный орган государственной власти или орган местного самоуправления в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, посредством единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг или иных информационных технологий взаимодействия с органами исполнительной власти, уполномоченными в области лесных отношений, определенных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, либо через официальный сайт с использованием единой системы идентификации и аутентификации.

Согласно разделу IV Состав проекта освоения лесов проект освоения лесов формируется в виде файлов в формате XML, созданных с использованием XML-схем и обеспечивающих считывание и контроль представленных данных.

Создание XML-схем осуществляется в соответствии с техническими требованиями к взаимодействию информационных систем в единой системе межведомственного электронного взаимодействия, утверждаемыми в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 08.09.2010 № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия» (пункт 34 Состав проекта освоения лесов).

При этом в соответствии с пунктом 35 Состав проекта освоения лесов XML-схемы, используемые для формирования проекта освоения лесов, признаются введенными в действие со дня их размещения на официальном сайте Федерального агентства лесного хозяйства.

Также считаем нужным отметить, что распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2021 г. № 312-р утверждена Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года (далее - Стратегия развития лесного комплекса).

Стратегия развития лесного комплекса подготовлена с учетом национальных целей и стратегических задач, определенных указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Одной из национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года является цифровая трансформация лесного хозяйства.

Согласно Стратегии развития лесного комплекса развитие информатизации в лесном хозяйстве предусматривает коренную модернизацию всех имеющихся информационных систем в лесном хозяйстве, их взаимную интеграцию и обмен данными как с информационными системами иных органов государственной власти, так и с системами, используемыми бизнес-сообществом. Цифровой трансформацией лесной отрасли является переход от обмена бумажными документами к обмену данными, введение реестровых моделей, отказ от дублирующей и излишней информации.

Таким образом, Состав проекта освоения лесов, предусматривающий подготовку и подачу в уполномоченные органы государственной власти проектов освоения лесов и дополнений к проекту освоения лесов в форме электронного документа в виде файлов в формате XML, отвечает основным положениям Стратегии развития лесного комплекса, направленным на цифровизацию лесного хозяйства.

Уполномоченный орган предлагает разработчику уточнить пункт 2.8 Административного регламента в части требований к формату проекта освоения лесов, направляемому заявителем в формате электронного документа.

В сводном отчете цель предлагаемого правового регулирования разработчик описал следующим образом: Утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги «Проведение экспертизы проекта освоения лесов» необходимо в целях повышения качества предоставления муниципальной услуги и определяет последовательность и сроки действий (административных процедур), порядок и формы обжалования решений и действий (бездействия) Органа, предоставляющего муниципальную услугу.

Разработчик в сводном отчете проблему, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, сформулировал следующим образом: Отсутствие муниципальной услуги и МНПА.

Уполномоченный орган отмечает, что муниципальная услуга «Проведение муниципальной экспертизы проекта освоения лесов» утверждена постановлением администрации Чайковского городского округа от 25 октября 2024 г. № 936 «О внесении изменений в Перечень муниципальных услуг, предоставляемых органами и учреждениями администрации Чайковского городского округа, утвержденный постановлением администрации Чайковского городского округа от 31.03.2023 № 278».

Проблемой, на решение которой направлено правовое регулирование, по мнению уполномоченного органа, является отсутствие нормативного правового акта, определяющего регламент, сроки и последовательность административных процедур и действий, осуществляемых разработчиком при предоставлении муниципальной услуги, что в свою очередь влечет ненадлежащее исполнение требований Лесного кодекса.

Разработчик альтернативные варианты решения проблемы не предложил.

В соответствии с частью 1 статьи 89 Лесного кодекса проект освоения лесов подлежит государственной или муниципальной экспертизе в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти

Согласно части 4 статьи 89 Лесного кодекса муниципальная экспертиза проекта освоения лесов, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности, утверждается органом местного самоуправления.

Муниципальная услуга «Проведение муниципальной экспертизы проекта освоения лесов» входит в перечень типовых государственных и муниципальных услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, государственными учреждениями субъектов Российской Федерации и муниципальными учреждениями, а также органами местного самоуправления, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.09.2019 № 2113-р «О перечне типовых государственных и муниципальных услуг, предоставляемых исполнительными

органами субъектов Российской Федерации, государственными учреждениями субъектов Российской Федерации и муниципальными учреждениями, а также органами местного самоуправления».

Органом, уполномоченным на предоставление муниципальной услуги, является администрация Чайковского городского округа, от имени которой действует Управление жилищно-коммунального хозяйства и транспорта администрации Чайковского городского округа.

Проект акта разработан в целях повышения качества предоставления муниципальной услуги и определяет последовательность и сроки действий (административных процедур), порядок и формы обжалования решений и действий (бездействия) Органа, представляющего муниципальную услугу.

Предусмотренное проектом акта правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

Разработчик указал в пункте 1.4 сводного отчета, что основными группами субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иными лицами, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются: физические и юридические лица, индивидуальные предприниматели либо их уполномоченные представители, которым лесные участки, находящиеся в муниципальной собственности администрации Чайковского городского округа, предоставлены в постоянное (бессрочное пользование) или в аренду, а также физические и юридические лица, индивидуальные предприниматели либо их уполномоченные представители, использующие леса на основании сервитута или установленного в целях, предусмотренных статье 39.37 Земельного кодекса Российской Федерации, публичного сервитута.

Для целей вовлечения в процесс публичных консультаций наибольшего числа лиц, интересы которых будут (могут быть) затронуты предлагаемым правовым регулированием, разработчиком публичные консультации проводились посредством размещения соответствующего уведомления на официальном сайте администрации Чайковского городского округа, с указанием возможности о направлении ответа потенциальными участниками публичных консультаций, в том числе через использование обратной связи на официальном сайте администрации Чайковского городского округа <https://xn--80aafydcdbdb8aegxk8f.xn--p1ai/ekonomika/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/opros.php>.

От лиц, принимавших участие в публичных консультациях, возражения по выбору потенциальных адресатов и их количеству не поступили.

Информация об издержках и выгодах предлагаемого правового регулирования на основании данных, отраженных разработчиком в сводном отчете: дополнительных расходов бюджета Чайковского городского округа не потребуется, возложение дополнительных обязанностей, ограничений на потенциальных адресатов не предусмотрено, риски негативных последствий применения правового регулирования отсутствуют.

Вместе с тем, уполномоченный орган, рассмотрев представленный проект акта, отмечает следующее:

1. Пунктом 2.10 проекта акта перечислен исчерпывающий перечень оснований для возврата проекта освоения лесов или изменений в проект освоения лесов Заявителю, содержащий 4 основания для возврата.

Однако в форме Извещения о возврате документов, являющейся Приложением 4 к Административному регламенту предоставления муниципальной услуги «Проведение муниципальной экспертизы проекта освоения лесов», отсутствует такое основание для возврата проекта освоения лесов (изменений в проект освоения лесов) заявителю, как - «Наличие замечаний по оформлению проекта освоения лесов согласно требованиям, установленным пунктом 3.4.3 настоящего Административного регламента», указанного в пункте 2.10 проекта акта.

Необходимо внести корректировки в Приложение 4 к Административному регламенту предоставления муниципальной услуги «Проведение муниципальной экспертизы проекта освоения лесов»: дополнить отсутствующее основание для возврата проекта освоения лесов (изменений в проект освоения лесов) заявителю в форме Извещения о возврате документов заявителю.

2. В пункте 3.1 проекта акта перечислены административные процедуры предоставления муниципальной услуги, которые включают, в том числе, пункт 3.1.2 «Проверка документов на соответствие требованиям к оформлению и подаче документов, передача документов в экспертную комиссию либо направление Заявителю **уведомления** о возврате документов», пункт 3.1.3 «Проведение муниципальной экспертизы проекта освоения лесов или изменений в проект освоения лесов (далее - экспертиза) либо направление Заявителю **уведомления** об отказе в предоставлении муниципальной услуги».

Однако проектом акта, Приложением 4 к Административному регламенту предоставления муниципальной услуги «Проведение муниципальной экспертизы проекта освоения лесов» утверждена форма **Извещения** о возврате документов, а Приложением 2 к Административному регламенту предоставления муниципальной услуги «Проведение муниципальной экспертизы проекта освоения лесов» утверждена форма **Извещения** об отказе в предоставлении муниципальной услуги.

Необходимо внести изменения в пункт 3.1 проекта акта, заменить слово «уведомления» на слово «извещения».

3. В разделе 3.3 проекта акта **«Проверка документов на соответствие требованиям к оформлению и подаче документов, передача документов в экспертную комиссию либо направление Заявителю уведомления о возврате документов»** в пункте 3.3.3 отражено, что сотрудник Органа:

- осуществляет проверку представленных документов на наличие (отсутствие) оснований, предусмотренных в абзацах втором, третьем **пункта 2.11** настоящего Административного регламента;

- в случае наличия оснований, предусмотренных **в абзацах втором, третьем пункта 2.11** настоящего Административного регламента, готовит проект письменного извещения о возврате документов заявителю по форме согласно приложению 4 к настоящему Административному регламенту, после подписания извещения о возврате документов руководителем Органа уведомляет Заявителя о возврате документов, в течение 1 рабочего дня возвращает ему документы способом, указанным в Заявлении;

- в случае отсутствия оснований, предусмотренных **в абзацах втором, третьем пункта 2.11** настоящего Административного регламента, направляет документы в экспертную комиссию, осуществляющую проведение экспертизы.

Однако исчерпывающий перечень оснований для возврата проекта освоения лесов или изменений в проект освоения лесов Заявителю отражен в пункте **2.10** проекта акта.

Пункт **2.11** отражает исчерпывающий перечень оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги, а не оснований для возврата документов.

Необходимо внести корректировки в пункт 3.3.3 проекта акта.

4. В разделе 3.4 проекта акта **«Проведение муниципальной экспертизы проекта освоения лесов или изменений в проект освоения лесов либо направление Заявителю извещения об отказе в предоставлении муниципальной услуги»** в пункте 3.4.3 указано, что в случае если проект освоения лесов или изменения в проект освоения лесов не представлены на повторное рассмотрение после устранения замечаний по оформлению проекта освоения лесов или изменений в проект освоения лесов (далее - замечания по оформлению) в течение 5 рабочих дней с момента возврата проекта освоения лесов или изменений в проект освоения лесов Заявителю для устранения замечаний по оформлению, а также в случае не исправления замечаний, являющихся основанием для возврата документов, оформляется за подписью руководителя Органа в срок не более 3 рабочих дней уведомление об отказе в предоставлении муниципальной услуги на основании **подпунктов 2.10.1, 2.10.2 пункта 2.10** настоящего Административного регламента.

Однако исчерпывающий перечень оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги отражен в пункте **2.11** проекта акта.

Пункт **2.10** отражает исчерпывающий перечень оснований для возврата проекта освоения лесов или изменений в проект освоения лесов Заявителю, а не оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги.

Необходимо внести корректировки в пункт 3.4.3 проекта акта.

5. Также отмечаем, что проект акта не содержит норму, установленную пунктом 13 Порядка государственной или муниципальной экспертизы проекта освоения лесов, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30 июля 2020 г. № 513, которая определяет, что **срок действия положительного заключения Экспертизы устанавливается на срок действия проекта освоения лесов.**

Предлагаем учесть данную норму и включить в проект акта.

6. В соответствии с пунктом 2.6. Административного регламента установлен исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, подлежащих предоставлению заявителем:

- письменное заявление по форме согласно приложению 1 к настоящему Административному регламенту с приложением проекта освоения лесов или внесенных в него изменений на бумажном носителе в двух экземплярах в прошитом и пронумерованном виде или в электронном виде в форме электронного документа, подписанного простой электронной подписью или усиленной неквалифицированной электронной подписью, с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в том числе через Единый портал;

- муниципальная услуга предоставляется при условии представления заявителем документа, удостоверяющего личность. В целях предоставления муниципальной услуги установление личности заявителя может осуществляться

в ходе личного приема посредством предъявления паспорта гражданина Российской Федерации либо иного документа, удостоверяющего личность, в соответствии с законодательством Российской Федерации или посредством идентификации и аутентификации с использованием информационных технологий, предусмотренных частью 18 статьи 14.1 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

- в случае если с Заявлением обращается представитель Заявителя, муниципальная услуга предоставляется при условии представления документа, подтверждающего полномочия представителя Заявителя.

Однако в нарушение требований, установленных частями 4 и 5 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», в исчерпывающем перечне документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, **отсутствует согласие получателя услуги, который не является заявителем, на обработку персональных данных, в случае, если заявление о предоставлении услуги подается представителем получателя услуги.**

Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» регулирует отношения, связанные с осуществляемой органами государственной власти и местного самоуправления, юридическими и физическими лицами обработкой персональных данных, под которыми понимается любая информация, относящаяся прямо или косвенно к физическому лицу (субъекту персональных данных).

Согласно пункту 1 статьи 6 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» обработка персональных данных осуществляется с согласия субъекта персональных данных на обработку его персональных данных.

Также **Приложения к административному регламенту необходимо дополнить формой документа, подтверждающего согласие получателя муниципальной услуги, который не является заявителем, на обработку персональных данных, в случае, если заявление о предоставлении услуги подается представителем получателя услуги.**

Таким образом выявлено, что муниципальный нормативный правовой акт не соответствует действующему законодательству в части требований, установленных частями 4 и 5 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», а именно отсутствие в муниципальном нормативном правовом акте, в исчерпывающем перечне документов, необходимых для предоставления муниципальной услуг, - согласия получателя услуги, который не является заявителем, на обработку персональных данных, в случае, если заявление о предоставлении услуги подается представителем получателя услуги. Также отсутствует соответствующая форма документа - согласие на обработку персональных данных в Приложении к Административному регламенту.

Несоответствия, выявленные в проекте акта, могут ввести в заблуждение потенциальных пользователей муниципальной услуги и повлечь негативные последствия применения соответствующего варианта проекта акта.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, своде предложений, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Предусмотренное проектом акта правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным. Принятие предлагаемого правового регулирования входит в компетенцию органа местного самоуправления.

2. Предлагаем учесть замечания, представленные уполномоченным органом, а также Уполномоченным по защите прав предпринимателей Пермского края, внести изменения в проект акта, направить на дополнительные публичные обсуждения.

Первый заместитель главы администрации
Чайковского городского округа
по экономической политике и развитию
территории, начальник управления

И.Г. Колякова

Федорова Наталья Анатольевна, 8 (34241) 31904
ekonom@chaykovsky.permkrai.ru

