



АДМИНИСТРАЦИЯ
ЧАЙКОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ул. Ленина, д. 37, г. Чайковский, Пермский край, 617760
Тел: (34241) 3-56-99, факс (34241) 3-26-45
E-mail: econom@tchaik.ru
ИНН/КПП 5959006734/595901001

Начальнику управления
образования администрации
Чайковского городского округа

Е.М. Остренко

24.05.2022 № 06.1-01-05-225

На № _____ от _____

Заключение об оценке регулирующего воздействия

Уважаемая Елена Михайловна!

Управлением экономического развития администрации Чайковского городского округа (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов Чайковского городского округа, утвержденным постановлением администрации Чайковского городского округа от 19 декабря 2019 г. № 1986 (в редакции постановления администрации Чайковского городского округа от 14.07.2020г. № 646, 10.01.2022 г. № 11, от 31.03.2022 г. № 330) (далее – Порядок), рассмотрен проект постановления администрации Чайковского городского округа «Об установлении расходного обязательства Чайковского городского округа на выполнение отдельных государственных полномочий по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях и об утверждении Порядка предоставления и расходования средств» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Управлением образования администрации Чайковского городского округа (далее – разработчик).

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте администрации Чайковского городского округа по адресу: <https://www.xn--80aafydcbdb8aegxk8f.xn--plai/ekonomika/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-obsuzhdeniya-proektov-mnpa/>

В пункте 1.6 раздела 1 сводного отчета разработчик указал, что порядок проведения оценки регулирующего воздействия – упрощенный.

Публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации) проводились разработчиком в период с 05.05.2022 до 14.05.2022.

Разработчик в своде предложений указал, что по итогам проведения публичных консультаций предложений по проекту акта не поступило.



Разработчик в сводном отчете цель предлагаемого правового регулирования описал следующим образом: приведение Порядка предоставления и расходования средств, переданных из бюджета Пермского края на выполнение отдельного государственного полномочия по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, в соответствие с постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее-постановление Правительства № 1492).

В целях реализации пункта 6 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Закона Пермского края от 7 октября 2019 г. № 444-ПК «О наделении органов местного самоуправления Пермского края отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам» постановлением Правительства Пермского края от 13.11.2019 № 813-п утвержден Порядок предоставления и расходования средств, переданных из бюджета Пермского края органам местного самоуправления Пермского края на выполнение отдельных государственных полномочий по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Пермского края в сфере образования (далее-Порядок № 813-п).

Порядком № 813-п предусмотрено, что органы местного самоуправления предоставляют субсидии частным образовательным организациям на возмещение затрат, связанных с предоставлением дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).

Субсидии предоставляются в порядке, установленном муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления, принятыми в соответствии с бюджетным законодательством.



Указанная разработчиком цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, Пермского края, муниципальных правовых актов Чайковского городского округа в сфере образования.

В сводном отчете разработчик проблему, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, сформулировал следующим образом: необходимость утверждения Порядка предоставления и расходования субсидий частным образовательным организациям на возмещение затрат на осуществление присмотра и ухода за детьми (далее – Порядок) в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В соответствии с частью 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства № 1492 утверждены общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

Проект акта приводится в соответствии с постановлением Правительства № 1492.

Цель предлагаемого правового регулирования направлена на решение выявленной проблемы.

Разработчик альтернативные варианты решения проблемы не предложил.

Предусмотренное проектом акта правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

Разработчик указал в пункте 1.4. сводного отчета, что основными группами субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иными лицами, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием являются: частные дошкольные образовательные организации, иные юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования.

Разработчиком направлялись уведомления о проведении публичных консультаций в адрес заинтересованных лиц/ потенциальных адресатов, а также размещалось уведомление для неопределенного круга лиц о проведении публичных консультаций на сайте администрации Чайковского городского округа, для целей вовлечения в процесс публичных консультаций наибольшего числа лиц, интересы которых будут (могут быть) затронуты предлагаемым правовым регулированием (список адресатов прилагается).

От лиц, принимавших участие в публичных консультациях, возражения по выбору потенциальных адресатов и их количеству не поступили.

Информация об издержках и выгодах предлагаемого правового регулирования на основании данных, отраженных разработчиком в сводном отчете: для реализации проекта постановления дополнительные расходы бюджета Чайковского городского округа не потребуются, новые обязанности, дополнительные расходы у субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности отсутствуют.

При анализе текста проекта акта выявлены пункты проекта акта, которые по мнению уполномоченного органа требуют корректировок:

- в п. 1.3 вместо слов «пунктом 1.3 настоящего» предусмотреть слова «настоящим пунктом»;

- в соответствии с требованиями предусмотренные в п.п «б» пункта 2, пункте 4 постановления Правительства № 1492 не предусмотрен порядок проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий;

- в разделе 1 проекта акта «Общие положения» не предусмотрены категории и (или) критерии отбора получателей субсидий, имеющих право на получение субсидий, отбираемых исходя из указанных критериев (п.п. «д» пункта 3 постановления Правительства № 1492);

- не предусмотрен способ проведения отбора в целях установления порядка проведения отбора: конкурс или запрос предложений (на основании заявок получателей субсидии);

- не предусмотрен порядок отзыва предложений (заявок) участников отбора, порядок возврата предложений (заявок) участников отбора, определяющего в том числе основания для возврата предложений (заявок) участников отбора, порядок внесения изменений в предложения (заявки) участников отбора;

- не предусмотрены правила рассмотрения и оценки предложений (заявок) участников отбора в соответствии с подпунктом "ж" пункта 4 постановления Правительства № 1492;

- установленные в пункте 2.1 проекта акта требования к организациям (требования к участникам отбора) не соответствуют пп. «в, г» пункта 4 постановления Правительства № 1492;

- в пункте 2.2 проекта акта предусмотрено предоставление, перечисленных в данном пункте документов:

- в абз. 5 пункта 2.2 проекта акта предусмотрено предоставление копии паспорта индивидуального предпринимателя. Обращаем внимание, такого документа не существует. Рекомендуем изменить на «копию паспорта

гражданина РФ, в случае если для получения субсидии в Управление образования обращается индивидуальный предприниматель». Также в данном пункте не предусмотрено, что заявку на получение субсидии вправе направить иное уполномоченное надлежащим образом от имени организации лицо (например, по доверенности либо на основании приказа о возложении обязанностей руководителя организации на иного работника этой организации);

в абз. 8-10 пункта 2.2 проекта акта предусмотрено предоставление копии экспертного заключения, санитарно-эпидемиологического заключения, заключения о соответствии объекта защиты требованиям пожарной безопасности, рекомендуем уточнить каким органом указанные документы выданы. Например, выданное Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;

в абз. 16 п. 2.2 проекта акта предусмотрено предоставление копии документа, подтверждающего право пользования имуществом, в котором планируется осуществление образовательной деятельности. Рекомендуем исключить слово «планируется», т.к. затраты в рамках проекта акта будут возмещаться получателю субсидии уже осуществляющему образовательную деятельность;

в абз. 17 п. 2.2. проекта акта разработчиком запрашиваются документы, подтверждающие соответствие требованиям, установленным в п. 2.1 проекта акта. Пункт 2.1 проекта акта содержит требования о не получении получателем субсидии средств из бюджета Чайковского городского округа в соответствии с иными нормативными правовыми актами на аналогичные цели, а также не нахождении в процессе реорганизации, ликвидации и банкротстве. Не представляется возможным идентифицировать какой документ (вид документа), который получатель субсидии обязан предоставить в Управление образования для получения субсидии. Рекомендуем уточнить требования по запрашиваемым документам;

- пункт 2.3 проекта акта требует доработки, т.к. установление требования о необходимости заверения документов печатью организации не соответствует требованиям законодательства. Так, например, исходя из положений п. 5 ст. 2 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», общество вправе иметь печать. Гражданское законодательство прямо не предусматривает обязанность индивидуального предпринимателя иметь печать. В частности, ст. 23 ГК РФ, определяющая правовой статус ИП, не содержит такого требования.

В дополнение к указанному пункту проекта акта, рекомендуем предусмотреть абзац следующего содержания: «Представленные заявка и документы организации не должны иметь подчисток, приписок, зачеркнутых слов и иных не оговоренных в них исправлений, а также не должны быть исполнены карандашом и иметь серьезных повреждений, не позволяющих однозначно истолковать содержание таких документов».

- в п. 2.5 проекта акта предусмотрено, что «Состав и порядок работы комиссии утверждается приказом Управления образования», что

противоречит п.п. «ж» пункта 4 постановления Правительства № 1492: проект постановления должен содержать: порядок рассмотрения предложений (заявок) участников отбора на предмет их соответствия установленным в объявлении о проведении отбора требованиям; порядок отклонения предложений (заявок) участников отбора, а также информацию о причинах их отклонения.;

- в п. 2.9 проекта акта предусмотрены основания для отказа в предоставлении субсидий, не предусмотренные постановлением Правительства № 1492. Если в данном пункте предусматриваются основания для отклонения заявок на стадии их рассмотрения и оценки, то требуется предусмотреть такие основания в соответствии с требованиями п.п. «и» пункта 4 постановления Правительства № 1492;

- в п. 2.11 проекта акта предусмотреть после слов «№ 34» слова «(далее-Соглашение)»;

- в последнем абзаце пункта 2.24 проекта акта предусмотрено направление уведомления организации об отказе в предоставлении субсидии в течение 10 рабочих дней. В п. 2.23 проекта акта предусмотрен срок перечисления субсидии – «ежемесячно не позднее десятого рабочего дня» . Рекомендуем в последнем абз. п. 2.24 проекта акта уменьшить срок направления уведомления либо увеличить срок перечисления субсидии в п. 2.23 проекта акта, с целью соблюдения сроков.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, своде предложений уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Предусмотренное проектом акта правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным. Принятие предлагаемого правового регулирования входит в компетенцию органа местного самоуправления.

2. Положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов индивидуальных предпринимателей, юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности не выявлено.

3. Рекомендуем учесть замечания по тексту проекта акта.

Заместитель главы администрации
Чайковского городского округа по
экономике, начальник управления



И.Г. Колякова

Вычугжанина Елена Владимировна
32313, econom@tchaik.ru

