



АДМИНИСТРАЦИЯ  
ЧАЙКОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ул. Ленина, д. 37, г. Чайковский, Пермский край, 617760  
Тел: (34241) 3-56-99 , факс (34241) 3-26-45  
E-mail: ekonom@chaikovsky.permkrai.ru  
ИНН/КПП 5959006734/595901001

Начальнику Правового  
управления администрации  
Чайковского городского округа

19.12.2023 № 06.2-01-05-467

Ушаковой Е.В.

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заключение об экспертизе  
муниципального нормативного  
правового акта**

Уважаемая Екатерина Владимировна!

Управлением экономического развития администрации Чайковского городского округа в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Чайковского городского округа, утвержденного постановлением администрации Чайковского городского округа от 19 декабря 2019 г. № 1986 (в редакции постановлений администрации Чайковского городского округа от 14.07.2020г. № 646, 10.01.2022 г. № 11, от 31.03.2022 г. № 330, от 27.03.2023 № 254), проведена экспертиза решения Думы Чайковского городского округа от 22 сентября 2021 г. № 539 «Об утверждении Положения об осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории Чайковского городского округа» (далее – Положение).

Разработчик правового акта - Правовое управление администрации Чайковского городского округа.

В ходе проведения экспертизы Положения с 1 июля 2023 года по 31 августа 2023 года проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: <https://chaikovskiyregion.ru/ekonomika/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/ekspertiza-ofv-deystvuyushchikh-mnra/>.

Инициатором проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта выступило Управление экономического развития администрации Чайковского городского округа, в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на 2023 год, утвержденный постановлением администрации Чайковского городского округа от 19 декабря 2022 г. № 1405 (далее - Уполномоченный орган).

По результатам публичных консультаций замечаний и предложений не поступало.

Сведения о проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта и ее результатах, включая



сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия, заключение об оценке регулирующего воздействия, сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций, сведения о достижениях целей регулирования, заявленных в сводном отчете о результатах проведения оценки их регулирующего воздействия, а также сведения об определении и оценки фактических положительных и отрицательных последствий принятия нормативных правовых актов и о выявлении в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета Чайковского городского округа:

Ранее в отношении сводного отчета и проекта правового акта – решения Думы Чайковского городского округа от 22 сентября 2021 г. № 539 «Об утверждении Положения об осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории Чайковского городского округа» в период с 04.08.2021 по 25.08.2021 (с учетом дополнительных публичных консультаций) проводилась оценка регулирующего воздействия.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия, Управлением экономического развития администрации Чайковского городского округа в заключении от 07.09.2021 № 06-01-07-673вн сделаны следующие выводы: положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности не выявлено.

Положением о муниципальном контроле об осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории Чайковского городского округа, утвержденным решением Думы Чайковского городского округа от 22 сентября 2021 г. № 539 (далее - Положение), устанавливается порядок осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Чайковского городского округа.

Предметом муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения является:

соблюдение и исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях местного значения Чайковского городского округа обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Пермского края в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:



- а) режима особо охраняемой природной территории;
- б) особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;
- в) режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

Правовое регулирование Положения направлено на реализацию требований Федерального Закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального Закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федерального закона от 14 мая 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

Согласно пункту 30 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществление муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения относится к вопросам местного значения городского округа.

В соответствии со статьей 33 Федерального закона от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется посредством муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, осуществляемый уполномоченными органами местного самоуправления в соответствии с положениями, утверждаемыми представительными органами муниципальных образований.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», порядок организации и осуществления муниципального контроля устанавливается положением о виде муниципального контроля, утверждаемым представительным органом муниципального образования.

Пунктом 2 статьи 65 Федерального Закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» определено, что Положением о виде контроля устанавливаются контрольные (надзорные) действия, совершаемые в рамках конкретного вида контрольных (надзорных) мероприятий, из числа предусмотренных настоящим Федеральным законом для того же вида контрольного (надзорного) мероприятия.

Таким образом, Положением об осуществлении муниципального контроля должны быть установлены контрольные действия, проводимые должностными лицами, уполномоченными на проведение контроля, в рамках каждого контрольного мероприятия.

В ходе проведения уполномоченным органом экспертизы муниципального нормативного правового акта - Положения, затрагивающей вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установлено следующее.

1. В пункте 2.5 Положения об осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий

местного значения на территории Чайковского городского округа, утвержденного решением Думы Чайковского городского округа от 22 сентября 2021 г. № 539 (далее - Положение), по тексту некорректно указан **контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве**, не соответствующий виду муниципального контроля, установленному в Положении.

Уполномоченный орган предлагает внести изменения в пункт 2.5 Положения.

2. Согласно пункту 3.1 Положения, в рамках осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий при взаимодействии с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные мероприятия:

- 1) инспекционный визит;
- 2) рейдовый осмотр;**
- 3) документарная проверка;
- 4) выездная проверка.

Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные мероприятия (далее - контрольные мероприятия без взаимодействия):

- наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);

**- выездное обследование.**

Однако, в утвержденном Положении, далее по тексту, порядок проведения рейдового осмотра и порядок проведения выездного обследования, т.е. механизм взаимодействия с контролируемым лицом (алгоритм действий), отсутствует.

Порядок оформления плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований и оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований, утвержденный постановлением администрации города Чайковского от 02 апреля 2019 г. № 704, признан утратившим силу в соответствии с постановлением администрации Чайковского городского округа от 10 января 2022 г. №2 «О признании утратившими силу отдельных правовых актов».

Следовательно, порядок проведения рейдовых осмотров при проведении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения, на сегодняшний день не урегулирован, также как и порядок проведения выездных обследований.

Уполномоченный орган рекомендует внести изменения в пункт 3.1 Положения, в части дополнения порядков проведения рейдового осмотра и выездного обследования.

3. В соответствии с пунктом 4.9 Положения в случае выявления при проведении контрольного мероприятия нарушений обязательных требований Администрация после оформления акта контрольного мероприятия выдает контролируемому лицу **предписание** об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Соответственно Положение содержит обязанность Администрации выдать предписание об устранении выявленных нарушений по любому виду контрольного мероприятия.

Однако, согласно пункту 3 статьи 74 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», если в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) выявлены факты причинения вреда (ущерба) или возникновения угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, сведения о нарушениях обязательных требований, о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, контрольным (надзорным) органом может быть принято решение о выдаче предписания об устранении выявленных нарушений в порядке, предусмотренном пунктом 1 части 2 статьи 90 настоящего Федерального закона, в случае указания такой возможности в федеральном законе о виде контроля, законе субъекта Российской Федерации о виде контроля.

В виду отсутствия отдельных федеральных и региональных законов о порядке проведения мероприятий по муниципальному контролю за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения и невозможности самостоятельного установления обязанности о выдаче предписаний в положении о виде контроля муниципального образования, выдача предписания по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) в ходе муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Пермского края невозможна.

Таким образом, уполномоченный орган рекомендует Разработчику внести изменения в пункт 4.9 Положения, в части исключения обязанности по выдаче предписания по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности).

В целях эффективной деятельности при проведении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории Чайковского городского округа, гарантии защиты прав граждан и организаций как контролируемых лиц, по результатам проведенной экспертизы, уполномоченный орган рекомендует Правовому управлению администрации Чайковского городского округа учесть данные замечания и привести Положение в соответствие с действующим законодательством.

Заместитель главы администрации  
Чайковского городского округа по  
экономике, начальник управления

И.Г. Колякова

Федорова Наталья Анатольевна, 8 (34241) 31904  
ekonom@chaykovsky.permkrai.ru

