



АДМИНИСТРАЦИЯ
ЧАЙКОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ул. Ленина, д. 37, г. Чайковский, Пермский край, 617760
Тел: (34241) 3-56-99, факс (34241) 3-26-45
E-mail: ekonom@chaykovsky.permkrai.ru
ИНН/КПП 5959006734/595901001

Начальнику Управления
земельно-имущественных
отношений администрации
Чайковского городского округа

01.11.2022 № 06.2-01-05-460

Л.А. Елькиной

На № _____ от _____

**Заключение об оценке
регулирующего воздействия
проекта муниципального
нормативного правового акта**

Уважаемая Лариса Александровна!

Управлением экономического развития администрации Чайковского городского округа (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов Чайковского городского округа, утвержденным постановлением администрации Чайковского городского округа от 19 декабря 2019 г. № 1986 (в редакции постановления администрации Чайковского городского округа от 14.07.2020г. № 646, 10.01.2022 г. № 11, от 31.03.2022г. № 330) (далее – Порядок), рассмотрен проект постановления администрации Чайковского городского округа «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Согласование местоположения границ земельных участков» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Управлением земельно-имущественных отношений администрации Чайковского городского округа (далее – разработчик).

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте администрации Чайковского городского округа по адресу: <http://chaikovskiyregion.ru/ekonomika/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya-proektov-pravovykh-aktov/>

В пункте 1.6 раздела 1 сводного отчета разработчик указал, что порядок проведения оценки регулирующего воздействия – упрощенный.

Публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации) проводились разработчиком в период с 21.10.2022 до 28.10.2022, что соответствует требованиям пункта 3.4. Порядка.

Разработчик указал, что по итогам проведения публичных консультаций предложений по проекту акта не поступало. Разработчиком направлен в адрес уполномоченного орган свод предложений. В соответствии с пунктом 2.6 Порядка, о проведении публичных консультаций



(с указанием полной ссылки на страницу сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», где размещены материалы для проведения публичных консультаций) разработчик уведомляет заинтересованных лиц и потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования. Копия письма со всеми приложениями направляется разработчиком в уполномоченный орган одновременно со сводкой предложений. Заинтересованные лица и потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования уведомляются разработчиком посредством направления письма за подписью руководителя органа-разработчика. Письмо может направляться с помощью любых средств связи (почтовая, факсимильная, электронная, курьерская и другие). Копия письма со всеми приложениями направляется разработчиком в уполномоченный орган одновременно со сводкой предложений. Разработчиком не представлены в уполномоченный орган копии писем со всеми приложениями, подтверждающие уведомление потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

Разработчик в сводном отчете цель предлагаемого правового регулирования описал следующим образом: рациональное использование земельных участков, находящихся на территории Чайковского городского округа.

Заявленная цель регулирования должна соответствовать характеру проблемы. Как правило, формулировка цели лексически противоположна формулировке проблемы.

По мнению уполномоченного органа, целью предлагаемого правового регулирования также является предоставление муниципальной услуги «Согласование местоположения границ земельных участков».

В сводном отчете разработчик проблему, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, сформулировал следующим образом: Согласование местоположения границ земельных участков на территории Чайковского городского округа.

По мнению уполномоченного органа согласование местоположения границ земельных участков на территории Чайковского городского округа не может являться проблемой, исходя из описания сводного отчета об ОРВ и текста проекта акта. Невозможность предоставления муниципальной услуги «Согласование местоположения границ земельных участков» без утверждения административного регламента соответствующего действующему законодательству Российской Федерации, Пермского края.

Муниципальная услуга «Согласование местоположения границ земельных участков» входит в перечень типовых государственных и муниципальных услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, государственными учреждениями субъектов Российской Федерации и муниципальными учреждениями, а также органами местного самоуправления, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.09.2019 № 2113-р.

Как указано в проекте акта, предметом согласования с органом, предоставляющим муниципальную услугу при выполнении кадастровых работ, является определение местоположения границы земельного участка,

одновременно являющейся границей земельного участка, находящегося в муниципальной собственности.

Указанная разработчиком цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, так как направлена на соблюдение нормативных правовых актов Российской Федерации связанных с реализацией прав владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, а также на решение выявленной проблемы.

Разработчик альтернативные варианты решения проблемы не предложил, в сводном отчете обосновал причины невозможности решения проблемы без вмешательства органов местного самоуправления.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа.

Местоположение границ земельных участков подлежит в установленном Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» (далее - Закон № 221-ФЗ) порядке обязательному согласованию с лицами, указанными в части 3 статьи 39 Закона № 221-ФЗ, в случае если в результате кадастровых работ уточнено местоположение границ земельного участка, в отношении которого выполнялись соответствующие кадастровые работы, или уточнено местоположение границ смежных с ним земельных участков, сведения о которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости (далее - ЕГРН) (часть 1 статьи 39 Закона № 221-ФЗ).

Представленный вариант правового регулирования является обоснованным. Предусмотренное проектом акта правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

Разработчик указал в пункте 1.4. сводного отчета, что основными группами субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иными лицами, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием являются: юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели, что предусмотрено в разделе 1.2. проекта акта.

Разработчиком направлялись уведомления о проведении публичных консультаций в адрес заинтересованных лиц/ потенциальных адресатов, а также размещалось уведомление о проведении публичных консультаций и список вопросов на сайте администрации Чайковского городского округа для неопределенного круга лиц, с целью вовлечения в процесс публичных консультаций наибольшего числа лиц, интересы которых будут (могут быть) затронуты предлагаемым правовым регулированием.

От лиц, принимавших участие в публичных консультациях, возражения по выбору потенциальных адресатов и их количеству не поступили.

Информация о новых обязанностях или ограничениях, которые предполагается возложить на потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, и связанные с ними дополнительные расходы (доходы) на основании данных, отраженных разработчиком в сводном отчете: нет.

При анализе уполномоченным органом проекта акта, на предмет возможных дополнительных расходов у потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, выявлены и предполагаются указанные расходы в виде информационных издержек на подготовку и представление документов (включают в себя затраты на сбор, подготовку и нотариальное удостоверение документов, прилагаемых к заявлению о предоставлении муниципальной услуги).

В пункте 3.4.3.1 проекта акта предусмотрено «3.4. Ответственный за исполнение административной процедуры:

3.4.3.1. рассматривает заявление о предоставлении муниципальной услуги и документы на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации, удостоверяясь, что документы нотариально заверены, скреплены печатями, имеют надлежащие подписи сторон или определенных законодательством Российской Федерации должностных лиц».

Уполномоченный орган обращает внимание, что действующее законодательство Российской Федерации предусматривает самостоятельное принятие решения юридическим лицом о необходимости наличия у него печати, если федеральным законом не предусмотрена обязанность общества использовать печать. Соответственно, рекомендуем после слов «скреплены печатями» дополнить слова «(при наличии)».

Проект акта не содержит требований о предоставлении нотариально заверенных документов при подаче заявления о предоставлении муниципальной услуги. Данное требование представляет собой необоснованные расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанные с регулирующим воздействием проекта акта. Необоснованные расходы обусловлены наличием избыточных требований по представлению нотариально удостоверенных документов при предоставлении муниципальной услуги.

Уполномоченным органом выявлены замечания по тексту проекта акта, которые приводят к правовой неопределенности, а именно:

1. в пункте 2.6.1 проекта акта указано про «Заявление о предоставлении муниципальной услуги по форме согласно приложению 1 к настоящему административному регламенту» и «Заявление о согласовании местоположения границ земельного участка с указанием следующей информации:». Проектом акта предусмотрено предоставление муниципальной услуги, соответственно, к разработчику проекта акта будут обращаться с заявлением о предоставлении муниципальной услуги по установленной форме. Предлагаем исключить слова «Заявление о согласовании местоположения границ земельного участка», с целью исключения правовой неопределенности;

2. в пункте 2.8.2.5 проекта акта указана ссылка на пункт 2.6.3 проекта акта (предоставление на бумажном носителе доверенности), необходимо

исправить на пункт 2.6.4 (предоставление на бумажном носителе проекта межевого плана);

3. в абз. 12 пункта 2.16.2 проекта акта указана ссылка на пункт 6.4 проекта акта, который отсутствует в проекте акта;

4. в пункте 3.3.4.2 проекта акта указана ссылка на подразделы 2.6-2.8 проекта акта. Раздел 3.3 проекта акта связан с приемом, регистрацией заявления о предоставлении муниципальной услуги и документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, а пункт 2.8 проекта акта содержит основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги. Обращаем внимание, что на стадии приема и регистрации заявления и документов отказать в предоставлении услуги разработчик проекта акта не можете, т.к. на указанном этапе разработчик вправе отказать в приеме и регистрации заявления и документов. Предлагаем пункт 2.8 проекта акта заменить на п. 2.7 проекта акта.

5. в абз. 3 пункта 3.3.4.4 проекта акта необходимо слова «к рассмотрению обращения на получение услуги» заменить словами «к рассмотрению заявления о предоставлении муниципальной услуги».

Учитывая вышеизложенное, с учетом информации предоставленной разработчиком в сводном отчете, анализе текста проекта акта, неполноты представленных по результатам проведения публичных консультаций материалов ОРВ, уполномоченным органом сделан вывод о том, что в материалах не уточнена проблема, которую решает разработчик и обоснование её решения предложенным способом регулирования, в проекте акта содержатся положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а неточность, неполнота, неконкретность формулировок в тексте проекта акта, приводит к снижению качества нормотворчества и дисбалансу правового регулирования, процедура проведения публичных консультаций не соблюдена.

Рекомендуем разработчику доработать проект акта, провести дополнительные публичные консультации по доработанному проекту акта в соответствии с Порядком, уточнить в сводном отчете проблему, которую решает предлагаемое правовое регулирование и обосновать решение выявленной проблемы предлагаемым способом регулирования, представить в уполномоченный орган материалы ОРВ для подготовки заключения в полном объеме.

Заместитель главы администрации
Чайковского городского округа по
экономике, начальник управления



И.Г. Колякова

Вычугжанина Елена Владимировна, 33572
econom@chaykovsky.permkrai.ru

